

Cartografía de los recortes

Redacción

LA EDUCACIÓN EN ESPAÑA está sometida a un maltrato *sine die* en forma de leyes partidistas. La última en llevarla al desfiladero ha sido la LOMCE. Hasta 7.394 millones de euros han ido a parar al sumidero de los recortes entre 2009 y 2014, según el informe *Cartografía de los recortes. El gasto público en España entre 2009 y 2014*, elaborado por CCOO. ¿Qué supone esta cifra para los ciudadanos? Compensan con su bolsillo el descenso de la inversión en educación. El gasto de las familias ha aumentado un 28% entre 2009 y 2014, mientras que el gasto público ha caído un 15%, quedando a niveles de hace una década, según el último informe de la Fundación BBVA.

ANEXO 7.1. EVOLUCIÓN DEL GASTO PÚBLICO POR SUBFUNCIONES

	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Servicios públicos generales	60.696	59.970	66.326	68.921	73.339	72.002
Órganos ejecutivos y legislativos, asuntos financieros fiscales, asuntos externos	19.984	18.307	19.045	18.645	19.347	17.993
Ayuda económica extranjera	3.177	2.423	2.099	880	1.347	1.117
Servicios generales	12.152	12.097	11.305	10.151	10.592	10.709
Investigación básica	5.976	5.877	5.888	5.517	4.961	4.639
I+D en relación con los servicios públicos generales	287	281	295	233	235	223
Servicios públicos generales N.E.C.	189	70	336	122	224	184
Transacciones de la deuda pública	18.931	20.915	27.358	33.373	36.633	37.137
Transferencias de carácter general entre distintos niveles de gobierno						
Defensa	10.930	11.267	11.138	9.679	9.862	9.023
Defensa militar	9.736	10.133	9.622	8.546	8.721	7.889
Defensa civil						
Ayuda militar en el extranjero	783	818	1.224	877	903	914
I+D Defensa	411	316	292	256	238	220
Defensa N.E.C.						
Orden público y seguridad	22.187	23.385	23.229	21.194	21.048	21.064
Servicios de policía	14.577	15.178	15.001	13.447	13.532	13.516
Servicios de protección contra incendios	1.496	1.848	1.905	1.752	1.733	1.724
Tribunales de justicia	4.129	4.194	4.088	3.862	3.759	3.808
Prisiones	1.829	2.002	2.062	1.915	1.847	1.845
I+D en orden público y seguridad			1	1		
Orden público y seguridad N.E.C.	156	163	172	217	177	171
Asuntos económicos	61.586	62.942	58.993	82.901	46.553	46.008
Asuntos generales de economía, comerciales y laborales	14.081	15.543	19.667	50.802	14.723	12.125
Agricultura, silvicultura, pesca y caza	6.639	5.920	5.395	4.562	4.344	4.181
Combustible y energía	1.049	1.529	1.341	1.524	3.590	5.969
Minas, fabricación y construcción	2.113	1.676	1.221	807	579	907
Transporte	27.057	28.439	24.921	17.634	16.414	16.268
Comunicación	1.033	1.313	-875	1.027	763	844
Otras industrias	4.474	3.631	2.731	2.203	2.087	1.877
I+D en asuntos económicos	4.677	4.498	4.223	3.919	3.737	3.609
Asuntos económicos N.E.C.	463	393	369	423	316	228
Protección del medio ambiente	11.518	11.358	10.174	9.302	8.621	8.701
Gestión de los residuos	5.076	5.809	5.373	5.365	4.917	5.004
Gestión de las aguas residuales	1.467	1.897	1.219	1.433	1.336	1.365
Reducción de la contaminación	912	369	405	246	233	248
Protección de la diversidad y del paisaje	2.772	2.043	1.673	1.238	1.025	1.051
I+D en protección ambiental	555	559	524	426	433	392
Protección ambiental N.E.C.	736	681	980	594	677	641

	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Vivienda y servicios comunitarios	13.976	7.573	6.063	4.824	4.681	5.171
Desarrollo de la comunidad	3.083	2.834	2.244	2.258	1.312	1.739
Desarrollo de la vivienda	7.986	1.377	982	874	876	1.007
Abastecimiento de agua	2.066	1.989	1.539	440	1.279	1.214
Alumbrado público	596	1.116	1.075	1.001	992	995
I+D en servicios a la comunidad y la vivienda	151	157	127	138	125	118
Servicios de la comunidad y la vivienda n.e.c.	94	100	96	113	97	98
Salud	72.939	71.080	69.240	64.685	63.152	63.339
Equipo, instrumental y productos médicos	13.680	13.548	12.580	11.536	10.926	10.630
Servicios a pacientes externos	54.260	52.856	51.969	48.937	48.066	48.696
Servicios hospitalarios	1.475	1.082	1.171	903	936	854
Servicios de salud pública	2.782	2.974	2.895	2.865	2.721	2.647
I+D en salud	742	620	625	444	503	512
Salud n.e.c.						
Ocio, cultura y religión	17.648	17.861	16.214	12.653	11.809	11.992
Servicios deportivos y de ocio	5.172	5.727	5.040	3.857	3.766	3.812
Servicios culturales	6.985	6.974	6.142	4.837	4.524	4.710
Servicios de edición y radiofusión	3.500	3.446	3.262	2.651	2.352	2.301
Servicios religiosos y otros servicios comunitarios	1.593	1.347	1.416	1.026	997	1.005
I+D en ocio, cultura y religión	103	107	105	103	96	88
Ocio, cultura y religión n.e.c.	295	260	249	179	74	76
Educación	49.692	48.492	47.137	43.307	42.079	42.298
Educación preescolar y primaria	19.265	18.806	18.086	16.744	16.657	16.656
Educación secundaria	18.127	17.695	17.184	15.829	15.629	15.694
Educación postsecundaria, no terciaria	11	11	9	13	6	3
Educación de tercer ciclo	7.369	7.264	7.095	6.557	6.171	6.273
Educación no reglada por niveles	1.091	1.026	998	830	832	831
Servicios complementarios a la educación	1.383	1.408	1.386	1.372	1.108	1.125
I+D en educación	534	546	476	543	550	514
Educación n.e.c.	1.912	1.736	1.903	1.419	1.126	1.202
Protección social	172.693	179.178	180.104	182.605	184.293	183.443
Enfermedad e incapacidad	25.627	25.979	25.622	23.990	23.954	24.528
Vejez	75.330	79.949	84.069	87.773	92.049	95.562
Supervivientes	21.616	22.622	23.348	23.871	24.594	24.961
Familia y niños	8.832	8.220	6.984	6.530	6.138	6.140
Desempleo	33.044	34.054	31.974	33.534	31.206	25.813
Vivienda	1.048	1.166	1.201	765	602	415
Exclusión social n.e.c.	2.572	2.683	2.624	2.424	2.698	2.900
I+D en protección social	44	56	61	51	24	21
Protección social n.e.c.	4.580	4.449	4.221	3.667	3.028	3.103
TOTAL	493.865	493.106	488.618	500.071	465.437	463.041

Fuente: elaboración propia sobre datos IGAE. En millones de euros

N.E.C.: No clasificados en otra parte

Por desgracia, la educación no es el único sector en el que se ha recortado el gasto público. CCOO denuncia que el recorte en gastos sociales en España entre 2009 y 2014 asciende a 78.164 millones de euros, el equivalente al 8% del PIB. El autor del estudio y economista del gabinete económico de CCOO, Manuel Lago, explica que esta cifra sale de las partidas en las que el Gobierno ha recortado y no tiene en cuenta las pensiones, el pago de intereses de la deuda y el gasto energético, que aumentaron en 47.824 millones.

La fuente que se ha utilizado para este estudio es el informe que elabora la Intervención General de la Administración del Estado (IGAE), siguiendo la Clasificación Funcional del Gasto de las Administraciones Públicas (COFOG) en una serie que va desde 1995 hasta 2014. Se trata, por tanto, de gasto liquidado en el que se consolida el gasto realizado por las administraciones públicas en España: central, autonómica y local.

¿Por qué se ha elegido el periodo 2009-2014? Nuestro país alcanzó la cifra más alta de gasto público en 2009. Éste empieza a descender a partir de 2010 y hasta 2014. A lo largo de este lustro se ha experimentado un retroceso sensible en el tamaño del Estado.

En el contexto económico y político de la crisis se han enfrentado dos concepciones: por un lado, la que defiende la importancia del Estado como regulador, supervisor, agente económico y proveedor de servicios públicos, sociales y de protección social; y la segunda, la que ha pretendido reducir el papel del Estado al mínimo, deteriorando y privatizando los servicios públicos.

El inicio de los recortes

Las cuentas del conjunto de las administraciones públicas españolas se cerraron con un déficit de 118.237 millones de euros en 2009, lo que equivale a más del 11% del PIB. Se trataba de una cifra insostenible a medio plazo y contrasta con el superávit de 21.620 millones de euros que se había logrado en 2007. El origen principal apunta al desplome de los ingresos, que descendieron en 69.501 millones entre 2007 y 2009.

El proceso de consolidación fiscal que se inició en España en 2009, aún inacabado, ha supuesto una fuerte caída del gasto público. En 2014, las administraciones públicas gestionaron 30.824 millones de euros menos que cinco años antes.

Retroceso en los servicios públicos básicos

La dotación de los dos grandes servicios públicos que configuran el núcleo del estado del bienestar ha sufrido un grave deterioro: salud y educación. Entre ambos sectores se han gastado 18.400 millones de euros menos en 2014 que en 2009.

El gasto educativo realizado por el conjunto de las administraciones públicas en todos los niveles educativos se redujo en 7.394 millones de euros durante el periodo analizado. Se dejaron de gastar 1 de cada 4 euros en educación desde que empezó el ajuste. Una vez más, fueron los empleados y empleadas públicos quienes sufrieron con mayor dureza las restricciones de gasto porque la remuneración de los asalariados perdió 3.705 millones.

En esta caída en la retribución de los asalariados influyen dos factores. Por un lado, la reducción del 5% en los salarios de los empleados públicos; y por otro, el menor número de personas trabajando para las administraciones. El cuadro de personal se ha reducido en 18.000 personas, un 3,5% del total que había en 2009, según el *Boletín estadístico del personal al servicio de las administraciones públicas*.

En educación se sigue el patrón general del ajuste y, después de los salarios, es la inversión la segunda variable con mayor retroceso: 2.235 millones de euros menos, lo que equivale a un desplome del 70% en términos reales. La especificidad más relevante del ajuste en el gasto educativo es que apenas ha afectado al sector privado. Los conciertos con los colegios privados apenas han caído el 1,2% en este período.

El gasto en los colegios concertados para las administraciones públicas apenas varía: era de 7.090 millones de euros en 2009 y fue de 7.007 millones en 2014, tan solo un 1% menos. Esto significa que el dinero que destina la Administración Pública para pagar a los colegios concertados se ha mantenido prácticamente estable frente a las enormes caídas que sufrieron el resto de partidas que componen el gasto en educación.

El gasto sanitario se redujo en 9.600 millones de euros. Se dejó de gastar más de uno de cada cuatro euros de los disponibles en 2009. Este recorte afecta, sobre todo, al personal sanitario porque su remuneración se reduce en 3.244 millones de euros –menos salarios y menos plantilla– y a la inversión, que cae en 2.144 millones de euros. De forma complementaria, baja el gasto en los servicios prestados por el sector privado, es decir, el gasto en medicamentos en farmacias y en conciertos con hospitales privados: en conjunto, 3.402 millones de euros menos.

Los efectos reales de los recortes

La dureza de los ajustes se ha infravalorado debido a que hubo un número reducido de partidas de gasto que crecieron de manera notable, lo que provocó una distorsión de la realidad. Las pensiones, el pago de intereses de la deuda y el gasto energético aumentaron en 47.824 millones de euros en el periodo analizado. Los recortes en gasto público por valor de 78.164 millones de euros reflejan el retroceso que han sufrido en España los servicios públicos, la protección social o la dotación de infraestructuras físicas, sociales o tecnológicas.

En el análisis por naturaleza del gasto se comprueba que los dos capítulos que soportaron mayores ajustes fueron la inversión y la remuneración de los empleados públicos. Su retribución retrocedió en 10.626 millones de euros, un 8,5% nominal y 17% en términos reales. Esta caída de la masa salarial se debió a dos factores: la devaluación salarial y el menor número de personas trabajando en el sector público.

Para CCOO, urgen propuestas concretas y ambiciosas para recuperar los niveles de gasto público previos a la crisis y mejorar la calidad de los servicios públicos, la protección social y la capitalización física y tecnológica del país. Se necesita una profunda reforma fiscal, que homologue la presión fiscal con Europa y combata el fraude.