

España, a la cola en inversión educativa

Juan Martínez

Gabinete de Estudios FE CCOO

Según la edición del 2009 de las “Cifras de la Educación en España”, que utiliza fuentes de Eurostat (la oficina estadística de la Unión Europea), y que analizan sólo el gasto público en educación, el gasto educativo en España era del 4,28% del PIB, mientras que en los 27 países de la Unión Europea era el 5,05%. Es decir, nuestra inversión pública sería un 18% inferior a la media europea.

EL COMPROMISO del Pacto por la Educación es alcanzar esa media antes del 2015 (tabla 1). Según estos datos la inversión educativa en España sólo superaría a la de Bulgaria y la República Eslovaca (falta Grecia y Rumania que en 2001 fueron inferiores a los españoles).

De este documento se desprende también que el 7% del PIB sólo se alcanzaba en Dinamarca (7,98%) y Chipre (7,02%), y que entre el 6% y el 7% estarían Bélgica, Finlandia y Suecia. Los grandes países de la Unión: Alemania (4,41%), Francia (5,58%), Italia (4,78) y Reino Unido (5,48%), tenían una media similar a la de la Unión del 5,05%.

Entre 2001 y 2006, la inversión española apenas había mejorado -del 4,23% del P.I.B. al 4,28%-, sin acortar distancias con la media de la UE 27, donde había pasado del 4,99 al 5,05, con comportamientos muy distintos entre los distintos países desde Chipre -del 5,93% al 7,02%- y Reino Unido -del 4,57% al 5,48%-; a los de Lituania -del 5,89% al 4,84%- o Francia -del 5,94% al 5,58%-.

Tabla 1					
Gasto público total en educación en relación con el PIB					
	2001	2006		2001	2006
UE (27 países)	4,99	5,05	Lituania	5,89	4,84
Alemania	4,49	4,41	Luxemburgo	3,74	3,41
Austria	5,79	5,44	Países Bajos	5,06	5,46
Bélgica	6,00	6,00	Polonia	5,42	5,25
Bulgaria	3,78	4,24	Portugal	5,61	5,25
Chipre	5,93	7,02	Reino Unido	4,57	5,48
Dinamarca	8,44	7,98	República Checa	4,09	4,61
Eslovaquia	4,00	3,79	Suecia	7,12	6,85
Eslovenia	5,89	5,72			
España	4,23	4,28	Otros países europeos		
Estonia	5,28	4,80	Islandia	6,24	7,55
Finlandia	6,04	6,14	Noruega	7,18	6,55
Francia	5,94	5,58			
Hungría	5,01	5,41	Otros países		
Irlanda	4,27	4,86	Estados Unidos	5,63	5,51
Italia	4,86	4,73	Japón	3,63	3,47
Letonia	5,64	5,07			

Fuente: Eurostat. Cuestionario UOE.

Si se toma como referencia la publicación *Education at a Glance 2009*, de la OCDE (tabla 2), también referida al año 2006 y relativa a la inversión educativa total, es decir la pública más la privada (familias), el gasto total en España era del 4,7% del PIB, mientras que el gasto medio en Europa era del 5,5% en la Europa.

Si la comparación se establece con la media general de la OCDE, sería un 30% inferior, porque alcanza el 6,1%.

El estudio de la OCDE subdivide el gasto total en Educación Infantil, Primaria y Secundaria y Universitario. En Educación Infantil la inversión total española sería del 0,6% del PIB, una posición comparativamente alta (0,5% del PIB para la U.E.19 y 0,4 para el total de la OCDE). En Educación Primaria y Secundaria se produce la mayor distancia en gasto: la inversión total española sería del 2,9% del PIB, inferior en un 25% a la media de la UE 19, o al total de la OCDE (3,6% y 3,7% respectivamente), y donde, de nuevo, solo se supera a la media eslovaca.

Si se compara de nuevo el gasto español en estos niveles, que engloban lo esencial de las enseñanzas obligatorias y donde se centran los grandes objetivos europeos, con el de los grandes países de la Unión (Alemania, Francia, Italia y Reino Unido), la media de estos es del 3,7% del PIB, lo que representa casi un 28% más que la española, un factor esencial cuando, además, partimos de importantes déficit. Conocer este dato es clave para comprender el desfase entre los objetivos de la Unión Europea 2010 y los resultados españoles y esencial, si se quieren corregir, en el actual contexto del Pacto por la Educación.

Por lo que respecta a la universidad el gasto es del 1,1% del PIB, frente al 1,3% de la UE 19 y del 1,9% en el total de la OCDE. Este porcentaje supera al de Eslovaquia e Italia, y es igual que los de Alemania y Hungría. Los valores máximos en la Unión Europea se dan en Dinamarca o Finlandia, con el 1,7% del PIB, muy alejados de países como Corea (2,5%), Canadá (2,7%) o USA (2,9%).

Por lo que respecta a la universidad el gasto es del 1,1% del PIB, frente al 1,3% de la UE 19 y del 1,9% en el total de la OCDE

Pero existen algunas incongruencias entre ambos documentos, que exigen ciertas prevenciones ante esos datos. Cuando se observa el desglose entre gasto público y privado, según la OCDE (tabla 2), las cifras correspondientes al gasto público no concuerdan con las publicadas por Eurostat (tabla 1) casi en ningún caso. España es de los casos con mayor similitud -4,28% del PIB de Eurostat (que concuerda con las propias publicaciones españolas) por 4,2% de la OCDE-.

Sin embargo, en el caso de Dinamarca es del 6,7% para la OCDE por 7,98% para Eurostat; en Holanda del 4,8% frente al 5,46%; en Noruega del 5,4% frente al 6,55%; en Suecia 6,2% frente a 6,85%; y en USA 5,0 frente a 5,51%. El gasto público según Eurostat es superior al total para la OCDE en países como Dinamarca, Finlandia, Irlanda, o Suecia (donde el total según la OCDE es del 6,3%, mientras que para Eurostat sólo público supone el 6,85%).

Esto hace que sea difícil valorar el peso real del "gasto privado". Si se adopta como gasto público el de Eurostat y como gasto privado la diferencia hasta el total, la mayor desviación se da en Polonia (0,52% del PIB), República Eslovaca (0,51%) y España y Reino Unido (0,42%). Esto significaría que en la UE 19 el gasto privado es muy bajo. Con la excepción de la República Eslovaca, donde supone el 12% del total, en ningún otro país alcanza el 10% y España, con el 9%, sería el tercero en gasto privado.

Tabla 2			
Desglose del gasto público y privado de los países de la OCDE			
Ámbito	Gasto público % pib	Gasto privado % pib	Total
Unión Europea 19			
Alemania	4,1	0,7	4,8
Austria	5,2	0,4	5,5
Bélgica	5,9	0,2	6,1
Dinamarca (4)	6,7	0,6	7,3
España	4,2	0,5	4,7
Finlandia	5,7	0,1	5,8
Francia	5,5	0,4	5,9
Holanda	4,8	0,8	5,6
Hungría	5,1	0,5	5,6
Irlanda	4,4	0,3	4,7
Italia	4,6	0,3	4,9
Polonia	5,2	0,5	5,7
Portugal	5,1	0,4	5,6
Reino Unido	5,2	0,7	5,9
República Checa	4,2	0,6	4,8
República Eslovaca	3,6	0,6	4,3
Suecia	6,2	0,2	6,3
Norte América			
México	4,6	1,1	5,7
USA	5,0	2,4	7,4
Área del Pacífico			
Australia	4,1	1,6	5,7
Japón (4)	3,3	1,7	5,0
Corea	4,5	2,9	7,3
Otros países			
Islandia	7,2	0,8	8,0
Noruega	5,4	m	m
Media OCDE	4,9	0,8	5,8
Total OCDE	4,7	1,5	6,2
Media UE 19	5,0	0,5	5,5

Fuente: "Education at a glance 2009", de la OCDE

Esas cifras contrastan con las de EEUU, donde representa el 25% (gasto total del 7,4% del PIB con cerca del 3% del total para la Universidad que duplica la media de la UE) o Japón, donde el gasto privado se eleva a algo más del 30%.

Pero, según la OCDE, estos datos cambian notablemente. La media de la UE 19 alcanza el 10%, destacando el 25% del Reino Unido y el 15% en Alemania y Holanda (sobre el 8% con la comparación anterior). En el caso español es similar al dato anterior y ofrece un 11,1% para la financiación privada sobre la total. En ese caso, los datos para EE.UU son del 32% del total, para Japón del 33,3% y para Corea del 41,2%.

Poner en relación estas tablas con los resultados de PISA sería muy interesante, pero desborda la extensión de este trabajo.