

Los presupuestos educativos autonómicos

Juan Martínez

Gabinete de Estudios FECCOO

EL ESTUDIO de la evolución de los Presupuestos de las comunidades autónomas para 2010 muestra una gran diversidad de situaciones que son fruto de distintas prioridades educativas. La repercusión de la crisis económica en el gasto en educación no es homogénea. Aunque, en líneas generales, crece algo con respecto al gasto general, algunas consejerías dispondrán en 2010 de menos dinero que el año anterior. El crecimiento general del gasto de las comunidades es del 0,81%, mientras que el gasto educativo crece un 1,76%. El estudio ratifica nuestra tesis de que no habrá pacto por la educación sin un pacto de financiación en todas y cada una de las comunidades autónomas.

La primera nota aclaratoria para interpretar los datos del cuadro adjunto es que todos los Presupuestos se expresan en miles de euros. Ceuta y Melilla está excluidas por las dificultades de conocer el gasto general de ambas ciudades autónomas. En numerosas comunidades autónomas la universidad depende de una Consejería o Departamento distinto del resto de la Educación, y otras veces en la consejería de Educación se incluye también Cultura, Deportes, Formación o Empleo. Lo que se ha procurado representar es el gasto en la función Educación, que incluye el gasto general estrictamente educativo, aunque en alguna ocasión es difícil la diferenciación y puede no ser totalmente riguroso.

Un elemento referencial que puede distorsionar es la ubicación de la Educación Infantil 0-3, que en unos casos se incluye en educación, pero en otros se considera una función asistencial. Hay comunidades donde en 2010 está ya en Educación, pero no fue así en el 2009. Otro elemento que

Comunidad	Presupuesto General 2010	Presupuesto General 2009	Diferencia %	Presupuesto Educación 2010	Presupuesto Educación 2009	Diferencia %
Andalucía	33.737.698,0	33.764.000,1	-0,08%	7.337.182,3	7.271.836,8	+0,90%
Aragón	5.720.485,5	5.837.825,4	-2,01%	1.055.575,4	1.059.647,4	-0,39%
Asturias	4.600.028,2	4.494.186,3	+2,36%	834.333,9	847.849,3	-1,59%
Baleares	3.384.430,3	3.558.897,1	-4,90%	822.106,2	850.090,6	-3,29%
Canarias	8.119.494,5	7.667.439,0	+5,90%	1.717.145,3	1.750.559,8	-1,91%
Cantabria	2.457.374,3	2.494.180,6	-1,48%	546.214,1	533.432,7	+2,40%
Castilla y León	10.575.537,0	10.584.541,7	-0,09%	2.224.308,0	2.216.994,7	+0,33%
Castilla-La Mancha	9.616.878,1	9.399.053,8	+2,32%	2.060.966,3	1.961.192,7	+5,09%
Cataluña	39.699.300,0	36.985.100,0	+7,34%	6.308.900,0	6.027.100,0	+4,68%
Comunidad Valenciana	14.392.849,6	14.286.842,6	+0,74%	4.435.680,6	4.217.718,4	+5,17%
Extremadura	5.620.600,0	5.769.400,0	-2,58%	1.053.500,0	1.074.900,0	-1,99%
Galicia	11.052.100,0	11.792.823,1	-6,28%	2.383.700,0	2.404.450,0	-0,86%
Madrid	19.211.691,5	19.984.596,4	-3,87%	4.784.733,4	4.840.462,6	-1,15%
Murcia	5.403.599,9	5.386.254,4	+0,32%	1.469.969,5	1.390.164,8	+5,74%
Navarra	4.386.727,0	4.301.755,0	+1,98%	656.992,6	654.815,0	+0,33%
País Vasco	10.315.210,0	10.487.458,0	-1,64%	2.747.297,0	2.634.898,0	+4,27%
La Rioja	1.345.360,0	1.324.260,0	+1,59%	255.120,0	252.274,9	+1,13%
ESPAÑA	189.639.364	188.118.614	+0,81%	40.693.724,6	39.988.387,7	+1,76%
Ministerio	56.970.000	60.212.000	-5,38%	3.085.149,0	2.988.548,0	+3,23%

complica la homogeneidad del estudio es el diferente modelo de presupuestos entre las distintas comunidades.

Las grandes cifras ocultan los detalles, que no se pueden afrontar aquí, y que, a veces se disfrazan. Por ejemplo, en la Comunidad Valenciana una parte importante de las “transferencias corrientes” (que en 2009 abarcan conciertos educativos y universidad) va en 2010 a “transferencias de capital” (la de universidad). En apariencia hay 453 millones de euros menos, pero en realidad son 152 millones más en transferencias que se llevan el 73% del crecimiento.

En el caso del Ministerio de Educación la comparación se hace con el conjunto de gastos para Ministerios, no con el total de los Presupuestos Generales del Estado (que incluyen otro gasto como las pensiones). Se comparan programas homogéneos -el año pasado las funciones eran diferentes- tanto en Educación como en los ministerios -si la comparación es con el Presupuesto del 2009 baja un 1,91%- (el conjunto del gasto público desciende un 3,8%). El gasto del Ministerio de Educación -que hay que sumar al de las Comunidades para obtener el gasto educativo total- es muy poco significativo en el conjunto, apenas el 7,05% del total.

El gasto en Investigación no está incluido. Supondría un trabajo similar a éste y es, evidentemente, otra clave para valorar su impulso a la salida de la crisis. En el caso del gasto del Gobier -no tiene un saldo negativo, muy preocupante, salvo que en el marco de la Ley de Economía Sostenible se incluyan fondos adicionales.

La comparación con la media general de crecimiento de las comunidades autónomas muestra las enormes diferencias de comportamiento presupuestario para el 2010, desde el crecimiento global del 7,34% de Cataluña al descenso global del 6,28% de Galicia.

Si se observa sólo la enseñanza se producen descensos en Aragón, Asturias, Baleares, Canarias, Extremadura, Galicia y Madrid. En estas circunstancias poco se puede avanzar ni para la mejora del sistema educativo, ni para colaborar en la salida de la crisis con una mayor cualificación. Pese a los saldos positivos de Andalucía, Castilla y León, Navarra y La Rioja, se hallan por debajo de la media. Sólo superan la media Cantabria, Castilla La Mancha, Cataluña, C. Valenciana, Murcia y el País Vasco.

Predominan las comunidades en las que si se compara con el incremento o descenso global medio, la situación es positiva. Son los casos de Andalucía, Aragón, Baleares, Cantabria, Castilla y León, Castilla La Mancha, Comunidad Valenciana, Extremadura, Galicia, Madrid, Murcia y País Vasco. En estos casos el peso del gasto educativo crecerá en el total de la Comunidad aún cuando se disponga de menos fondos reales que en 2009.

Pero también las hay en que la previsión de crecimiento del gasto de educación, para el 2010, es inferior al de la comunidad, como ocurre en Asturias, Canarias, Cataluña, Navarra y La Rioja, donde el gasto educativo va a retroceder en el conjunto de la Comunidad, aún cuando se disponga de más fondos reales, o su crecimiento en educación sea mucho mayor que la media, como va a ser el caso de Cataluña.

Aunque la repercusión de la crisis en el marco educativo no sea grave, es obvio que repercute en mayor o menor medida en casi todas las comunidades.

En algunas se aprecian francos retrocesos que pueden suponer un paso atrás en su calidad educativa, con probables incrementos de las “ratios” profesor/unidad en una mayoría de niveles educativos (hay crecimiento general del alumnado y no podrá haber incremento de plantillas); posiblemente con contención de la oferta de nuevas modalidades y centros en época de crecimiento y con mayor demanda de cualificación profesional. En algunos casos puede afectar al cumplimiento de acuerdos previos, en especial, dada la contención del gasto corriente, al crecimiento de plantillas. Hay pocas

Comunidad	PIB 2008 (en millones de euros)	Presupuesto Educación 2010	% del PIB	Presupuesto General 2010	Presupuesto Educación 2010	% Gasto Total
Andalucía	149.909,9 millones €	7.337,2 millones €	4,89%	33.737.698,0 miles €	7.337.182,3 miles €	21,75%
Aragón	34.371,6	1.055,6	3,07	5.720.485,5	1.055.575,4	18,45
Asturias	23.876,5	834,3	3,49	4.600.028,2	834.333,9	18,14
Baleares	27.472,5	822,1	2,99	3.384.430,3	822.106,2	24,29
Canarias	43.480,3	1.717,1	3,95	8.119.494,5	1.717.145,3	21,15
Cantabria	14.052,5	546,2	3,89	2.457.374,3	546.214,1	22,23
Castilla y León	58.514,9	2.224,3	3,80	10.575.537,0	2.224.308,0	21,03
C. La Mancha	36.948,7	2.061,0	5,58	9.616.878,1	2.060.966,3	21,43
Cataluña	204.127,7	6.308,9	3,09	39.699.300,0	6.308.900,0	15,89
C. Valenciana	106.208,6	4.435,7	4,18	14.392.849,6	4.435.680,6	30,82
Extremadura	18.158,1	1.053,5	5,80	5.620.600,0	1.053.500,0	18,74
Galicia	56.419,1	2.383,7	4,22	11.052.100,0	2.383.700,0	21,57
Madrid	194.180,5	4.784,8	2,46	19.211.691,5	4.784.733,4	24,90
Murcia	28.160,4	1.470,0	5,22	5.403.599,9	1.469.969,5	27,20
Navarra	18.674,3	657,0	3,52	4.386.727,0	656.992,6	14,98
País Vasco	68.669,1	2.747,3	4,00	10.315.210,0	2.747.297,0	26,63
La Rioja	8.119,9	255,1	3,14	1.345.360,0	255.120,0	18,96
Ceuta-Melilla	3.103,3			-----		
Ministerio	-----	3.085,1			3.085.149,0	
ESPAÑA	1.095.163 millones €	43.778,9 millones €	4,00%	189.639.364 miles €	43.778.873,6 miles €	23,08%

en las que se pueda afirmar que ha existido un claro compromiso a favor de la Educación y que ésta se puede convertir en un motor del cambio de modelo productivo.

Por otra parte, y aunque no haya una relación directa con la crisis, es muy importante evaluar el esfuerzo global de cada comunidad autónoma, que es una demostración de la prioridad dada a la Educación en el conjunto de su gasto.

No podemos hablar de gasto público educativo sin estimarlo en términos de Producto Interior Bruto, porque es el eje central de nuestras demandas de financiación y porque el compromiso de la propia LOE es alcanzar la media del gasto de la Unión Europea.

Como en otros parámetros educativos, hablar de la media de España supone ocultar las grandes diferencias existentes entre las diversas autonomías (recordar que las medias de PISA esconden que hay comunidades con buenos resultados, por encima de las medias europeas, y otras por debajo).

Completar la visión de la inversión en educación exige su desglose por comunidades autónomas. La tabla adjunta presenta matices importantes. No se conoce el PIB de cada comunidad en 2009, que habrá disminuido, por lo que, aún por un mecanismo artificioso, la cantidad exacta actual será algo superior. Para ser rigurosos, hay que aclarar que en algunas comunidades hay un crecimiento “contable” del PIB por domiciliación de empresas.

Otro parámetro comparativo de ese esfuerzo es el peso del gasto educativo en el conjunto de la comunidad.